

## LE SAPHIR MALGACHE, UNE RESSOURCE POUR LA GRAND-ÎLE OU POUR LES ÉTRANGERS?

*Par Naina Rakoto,*

Voilà maintenant 22 ans que le saphir a été découvert à Madagascar, et plus précisément aux alentours d'une localité connue sous le nom de «Ilakaka», située au Sud de la capitale. Au fil des années, d'autres localités se sont fait connaître dans cette filière et la ruée vers cette pierre précieuse s'est progressivement intensifiée.

La présence de saphir n'a malheureusement pas fait que des heureux, et suscite de nombreuses questions liées notamment à la gestion et à la gouvernance. Ce rapport rend compte des différentes recherches faites dans le but d'appréhender la réalité de cette pierre, en commençant par un aperçu de la situation de Madagascar en termes de ressources naturelles. L'objectif n'est en aucun cas de dénoncer les mauvaises pratiques liées à cette filière, mais de relater les faits qui y sont liés.

### **Une île gorgée de ressources**

En dépit de son retard sur le plan socio-économique, Madagascar, comme bon nombre de pays dits «en voie de développement», possède de nombreuses ressources :

De par sa faune et sa flore, cette île de l'Océan Indien est considérée comme une des plus riches du monde. Aussi bien des touristes que des scientifiques s'y déplacent pour découvrir ses patrimoines rares voire uniques à l'échelle mondiale tels que les lémuriens, les caméléons, les baobabs et les ravenalas).

Par ailleurs, le sol malgache regorge de ressources minières d'une qualité et quantité importantes (or, platine, argent ...) qui, normalement, doivent lui permettre de concurrencer d'autres pays à l'échelle régionale comme le Congo, le Botswana... .

### **Le saphir**

Officialisation du statut de ressource

En octobre 2006, le saphir fait partie des ressources minières dont le Ministère malgache des Mines et de l'Énergie a dressé et publié l'inventaire. Avec l'aide de l'Institut de Recherche pour

le Développement, Centre National de Recherche Scientifique et de l'université d'Antananarivo (la capitale), cette institution a identifié la présence importante de cette pierre dans le sous-sol malgache. «Il y en a tellement que Madagascar pourrait en être le premier producteur mondial», selon Michel RAKOTONDRAZAFY un enseignant à l'Université. Madagascar peut donc s'en enorgueillir car, cette pierre est très recherchée sur le marché mondial dans la mesure où elle représente une matière première indispensable pour la fabrication des produits comme les bijoux et les aiguilles de lecture des électrophones. Par ailleurs, compte-tenu de la situation socio-économique qui prévaut dans l'île, l'exportation de cette ressource contribuera, certainement, à sortir le pays de la pauvreté.

### **Une réalité différente**

Cependant, entre la théorie et la réalité, il y a un gros écart. La réalité est, en effet, toute autre si l'on en croit les informations révélées par les médias locaux.

### **Rôle de l'État**

Le rôle que joue l'État malgache dans la filière saphir a toujours été d'ambigu. En effet, bien qu'il ait intégré le saphir parmi les ressources nationales, aucune information ne nous permet d'attester que l'état veuille exploiter cette ressource pour le profit de la nation. Au contraire, l'État n'a jamais su légiférer sur cette filière, d'où les impacts négatifs à bien des égards, constatés depuis la ruée vers cette précieuse. Pour preuve, y ayant laissé, dès le départ, libre accès à toute personne toutes nationalités confondues, l'État s'est trouvé confronté à des problèmes de différentes natures :

#### **Sociale :**

Insécurité progressive dans les endroits d'extraction (corruption, trafic humain...)

Forte migration vers les zones de saphir

Prostitution de mineurs et proxénétisme

Dysfonctionnement des écoles qui ne fonctionnent pas comme attendu car enseignant devenant chercheur de saphir...

#### **Économique :**

Manque de personnel dans les administrations, suite à la conversion de bon nombre de fonctionnaires en exploitants.

Abandon des activités agricoles par les paysans.

Environnementale :

Risque d'augmentation de la pollution du fait de l'émanation de polluants durant l'extraction

Exposition des mains d'œuvre aux risques d'accident du travail

Destruction des habitats naturels

Tous ceux-ci sont des exemples d'impacts de l'absence de législation et de prise de responsabilité par l'État.

Par ailleurs, le changement de régime en 2002 n'a pas eu d'incidence sur ce rôle de l'État dans la mesure où le nouveau Code minier, adopté plus tard, a comme principe la libéralisation et le désengagement de l'État. (2007). Le code minier précédant n'avait jamais été appliqué du fait de l'absence d'organe de contrôle, ou encore d'insuffisance d'équipement du côté des forces de l'ordre pour le contrôle, d'où corruption et exploration / exploitation et exportation illégale de minerai.

### **Un manque à gagner important**

Pour conclure le paragraphe précédent, on peut dire que, compte tenu des années de passivité de l'État malgache, le manque à gagner pour les revenus de celui-ci dans la filière saphir est certainement élevé. Cette pierre était censée constituer un atout dans la lutte contre la pauvreté nationale, or, la réalité nous révèle qu'elle a été et continue à être fortement négligée en tant que produit d'exportation. Une autre idée, malheureusement écartée par l'État, est celle de s'investir dans l'implantation d'entreprises de transformation de cette pierre, au niveau local. Ce qui profite à d'autres pays tels que le Sri Lanka et la Thaïlande qui maîtrisent les techniques de chauffage et de taille. Bref, que des occasions ratées. «La source de revenus que pourrait représenter ce corindon de Madagascar nous échappe complètement», dit Monsieur Michel RAKOTONDRAZAFY à ce propos.

### **Un autre paradoxe**

Comme dit précédemment, la découverte du saphir a provoqué une ruée vers les endroits concernés, à commencer par Ilakaka. Les gens, venant des quatre coins de l'île, affluent vers cette localité dans l'espoir de trouver une source de revenus meilleure. Mais, malheureusement, peu d'entre eux ont réellement profité de cette précieuse pour les raisons suivantes, que nous allons détailler plus loin :

Type de ressource employé lors de l'extraction

Terrain d'extraction

Le coût sur place du saphir (concurrence)

## L'insécurité

### **Type de moyen employé lors de l'extraction**

Souvent, la difficulté rencontrée par les exploitants locaux se situe au niveau du recrutement des employés. En effet, à défaut de moyens financiers pour employer des mains-d'œuvre locales, ces exploitants ont peu de chance de s'approprier du saphir et de les commercialiser pour obtenir du bénéfice.

### **Terrain d'extraction**

La possibilité d'obtenir un terrain d'extraction dépend de la rapidité de l'exploitant. Autrement dit, celui-ci doit y arriver parmi les premiers. Celle-ci est l'unique condition pour avoir un terrain d'extraction, étant donné l'absence de législation sur la propriété des terres (titrisation) dans la zone.

### **Le coût sur place du saphir**

A différence des Thaïlandais et des Sri-Lankais, les Malgaches n'ont pas les moyens d'acheter les saphirs vendus par ceux qui travaillent dans les carrières. Conséquence, la plupart des saphirs extraits sont acquis par des clients asiatiques dont, rappelons-le, les pays sont déjà les destinations de ces pierres pour leurs travaux.

## L'insécurité

Il a souvent été signalé que les exploitants malgaches sont victimes d'abus par la police et les gendarmes routiers, ceux-ci sachant qu'ils gagnent de l'argent grâce au saphir. Par ailleurs, les communautés locales leur exercent un racket pouvant se terminer par une élimination physique. A cela s'ajoute la présence de bandes organisées dans les environs des zones d'extraction, qui se développent facilement.

### **La corruption liée au saphir**

Les problèmes liés à la présence et à la ruée vers le saphir ne s'identifient pas uniquement au niveau des zones d'extraction mais, également au niveau du pouvoir central. Tel était le constat fait par un certain nombre de médias, à la suite de l'arrestation d'un ressortissant africain, accusé de fabrication de faux visas sur le sol malgache. Ces visas favorisent l'entrée sur le

territoire de trafiquant en tout genre. La corruption concerne aussi comme dit ci-dessus la relation entre force de l'ordre sur place et les divers acteurs de l'exploitation.

### **Lien entre la fabrication de faux visas et le saphir**

Les Africains, comme les Asiatiques, sont des clients potentiels de ceux qui travaillent dans les carrières. En effet, ils achètent cette pierre à l'état brut à un prix beaucoup plus élevé que celui proposé par un client malgache. Cependant, étant considérés comme des étrangers, ces africains doivent renouveler régulièrement leur permis de séjour sur le territoire national. La législation malgache étant stricte sur l'octroi de séjour aux étrangers, notamment, depuis le second mandat du président RAVALOMANANA, les Africains voient leur chance de rester à Madagascar s'amenuiser. Sachant que le milieu administratif malgache est extrêmement corrompu, certains d'entre eux négocient secrètement avec des hauts cadres malgaches afin d'avoir la possibilité de rester sur le territoire en troquant le saphir contre le visa. De leur côté, ces hauts cadres verront leur revenu augmenter car, outre leur salaire, la vente des saphirs leur permettra de gagner beaucoup d'argent.

### **Résumé du constat**

Au lieu de représenter un atout économique, le saphir malgache est visiblement source de problème de différentes natures. Le dysfonctionnement au niveau des administrations, l'absence d'emprise de l'État dans la filière et la pauvreté sociale en sont autant de causes identifiées. On peut qualifier cette situation de paradoxe dans la mesure où l'on a, d'une part, un État qui considère le saphir comme une ressource nationale, et d'autre part, une exploitation de cette pierre qui ne profite aucunement à la nation. Ce qui nous amène à conclure qu'une ressource n'est pas forcément bénéfique pour le pays détenteur sans une bonne gestion, un organisme de contrôle équipé et efficace, et sans un secteur justice probe et intègre. Beaucoup d'efforts doivent être entrepris pour que la théorie coïncide avec la réalité. Dans le cas de Madagascar, signalons que l'État s'est engagé à développer durablement la Grande-île lors du sommet de Johannesburg. Cet engagement suppose une action d'envergure dans chaque domaine concerné par le concept de développement durable. Pour le cas du saphir, la gouvernance, le social, ainsi que l'environnement sont les domaines les plus touchés. Par ailleurs, gouvernants et gouvernés doivent unir leur force s'ils veulent vraiment que le saphir soit un atout pour la réussite économique du pays, et une garantie pour les générations futures.

Pour terminer, force est de constater que l'exportation de saphirs devrait représenter une source de recette importante pour l'État malgache, étant donné l'importance de sa présence

dans le sous-sol et la convoitise qu'il suscite. La nationalisation de cette filière pourra être une stratégie de contrôle de cette ressource par l'État et une manière d'en tirer un bénéfice qui va également profiter à la population.

### **Sources d'information sur le web**

#### **Le saphir → une ressource non renouvelable (Madagascar)**

[http://www.gggems.com/saphir\\_madagascar.htm](http://www.gggems.com/saphir_madagascar.htm)

[http://www.gggems.com/special\\_ilakaka.htm](http://www.gggems.com/special_ilakaka.htm)

[http://voyageforum.com/voyage/mine\\_saphirs\\_madagascar\\_D106272/](http://voyageforum.com/voyage/mine_saphirs_madagascar_D106272/)

[http://www.arte.tv/fr/connaissance-decouverte/geo\\_360/novembre/1363894,CmC=1363890.html](http://www.arte.tv/fr/connaissance-decouverte/geo_360/novembre/1363894,CmC=1363890.html)

<http://www.madagascar-vision.com/saphir/>

<http://www.sciencesetavenir.fr/magazine/decouvertes/092472/madagascar-la-ruée-vers-le-saphir.html>

[http://pagesperso-orange.fr/madagascar/voyage\\_madagascar/madagascar\\_sud/tulear/saphirs-ilakaka.htm](http://pagesperso-orange.fr/madagascar/voyage_madagascar/madagascar_sud/tulear/saphirs-ilakaka.htm)

[http://www.tv5.org/TV5Site/enseigner-apprendre-francais/fiche-704-Madagascar\\_et\\_la\\_fievre\\_du\\_saphir.htm](http://www.tv5.org/TV5Site/enseigner-apprendre-francais/fiche-704-Madagascar_et_la_fievre_du_saphir.htm)

<http://fr.allafrica.com/stories/200810030582.html>

#### **Problématique et enjeux du saphir (Madagascar)**

<http://217.174.196.174/expressmada/index.php?p=display&id=1344>

<http://www.madagascar-tribune.com/Exploitation-du-saphir-le-debut-de,743.html>

[http://www.malango-actualite.fr/article/madagascar\\_\\_l\\_octroi\\_des\\_titres\\_d\\_exploitation\\_miniere\\_encore\\_suspendu-6578.htm](http://www.malango-actualite.fr/article/madagascar__l_octroi_des_titres_d_exploitation_miniere_encore_suspendu-6578.htm)

<http://mywedtrip.blogspot.com/2010/04/quels-impacts-environnementaux-des.html>

#### **Autorisation à l'exploitation**

[http://razafimahazo.free.fr/Descendants/ReporterMdvv\\_Arch2008\\_2/Arcmdvv031008.htm](http://razafimahazo.free.fr/Descendants/ReporterMdvv_Arch2008_2/Arcmdvv031008.htm)

[http://pdf.usaid.gov/pdf\\_docs/PNADH318.pdf](http://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PNADH318.pdf)

<http://www.memoireonline.com/08/08/1509/l-espace-monde-approche-geopolitique-et-geoeconomique.html>